

# Εγχειρίδιο Συμμόρφωσης για τη Διαφάνεια στις Διαδικασίες Λήψης Δημόσιων Αποφάσεων

---

## Περιγραφή Εγχειριδίου

Το παρόν εγχειρίδιο έχει ως σκοπό να ενημερώσει και να καθοδηγήσει τα στελέχη και το προσωπικό της Cyta αναφορικά με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τον Νόμο 20(Ι)/2022 για τη Διαφάνεια στις Διαδικασίες Λήψης Δημόσιων Αποφάσεων.

## 1. Τι είναι ο Νόμος 20(Ι)/2022 και ποια είναι η αρμόδια Αρχή;

Ο Νόμος 20(Ι)/2022 καθιερώνει πλαίσιο διαφάνειας για τις επαφές μεταξύ Αξιωματούχων και Εκπροσώπων Ομάδων Ειδικού Ενδιαφέροντος (Λομπιστών), με στόχο την πρόληψη φαινομένων διαφθοράς. Η Ανεξάρτητη Αρχή κατά της Διαφθοράς (ΑΑκΔ) είναι η αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του Νόμου και τη διαχείριση του Μητρώου Λομπιστών.

## 2. Τι είναι δημόσια απόφαση και τι είναι lobbying;

**Δημόσια απόφαση** θεωρείται κάθε πράξη ή ενέργεια που σχετίζεται με την άσκηση εκτελεστικής ή/και νομοθετικής εξουσίας και επηρεάζει το δημόσιο συμφέρον, π.χ.:

- τροποποίηση εμπορικής ή τιμολογιακής πολιτικής,
- διαμόρφωση όρων διαγωνισμών,
- παραχώρηση ωφελημάτων ή χορηγιών.

**Lobbying** (εμπλοκή σε διαδικασία λήψης δημόσιας απόφασης) είναι κάθε προγραμματισμένη επικοινωνία που αποσκοπεί:

- στην έναρξη,
- τη διαμόρφωση ή
- τον επηρεασμό της έκβασης μιας δημόσιας απόφασης προς όφελος συγκεκριμένης ομάδας συμφερόντων.

Κατά τη διάρκεια αυτών των επικοινωνιών συμμετέχουν **δύο βασικές πλευρές:**

- οι **Λομπίστες**, δηλαδή εκπρόσωποι ομάδων ειδικού ενδιαφέροντος που επιδιώκουν την επιρροή, και
- οι **Αξιωματούχοι**, δηλαδή πρόσωπα που, λόγω θέσης, έχουν αρμοδιότητα να καθορίσουν, εισηγηθούν ή εγκρίνουν τη δημόσια απόφαση.

Δεν καλύπτονται αυθόρμητες, τυχαίες ή καθαρά τεχνικές επαφές που δεν αποσκοπούν σε επηρεασμό απόφασης.

### 3. Λομπίστες

**Λομπίστας** θεωρείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που ενεργεί για λογαριασμό ομάδας ειδικού ενδιαφέροντος και επιδιώκει, μέσω επικοινωνίας με Αξιωματούχους, να επηρεάσει το περιεχόμενο ή/και την έκβαση δημόσιας απόφασης, προς όφελος οικονομικών ή επιχειρηματικών συμφερόντων.

#### Υποχρεώσεις Λομπιστών:

##### Πριν την επικοινωνία:

- Εγγράφονται στο Μητρώο Λομπιστών της ΑΑκΔ
- Υποβάλουν Έντυπου L08 (νομικό πρόσωπο) ή Έντυπου L09 (φυσικό πρόσωπο)
- Κατέχουν έγκυρο αποδεικτικό ταυτότητας (δελτίου ή διαβατηρίου)
- Δηλώνουν το αντικείμενο της επικοινωνίας και του επιδιωκόμενου αποτελέσματος

##### Κατά την επικοινωνία:

- Επιδεικνύουν ταυτότητα στον Αξιωματούχο
- Συνυπογράφουν το Έντυπο Επικοινωνίας (L10)

##### Μετά την επικοινωνία:

- Υποβάλουν εξαμηνιαία αναφορά δραστηριοτήτων στην ΑΑκΔ
- Ενημερώνουν την ΑΑκΔ σε περίπτωση αλλαγής στοιχείων
- Διαγράφονται από το Μητρώο μετά την ολοκλήρωση της εκπροσώπησης
- Συμμορφώνονται με τον Κώδικα Δεοντολογίας της ΑΑκΔ με έγγραφη δέσμευση

### 4. Αξιωματούχοι

**Αξιωματούχος** είναι κάθε πρόσωπο που ασκεί λειτουργήματα/θέση δυνάμει Συντάγματος ή Νόμου και έχει αρμοδιότητα να κινεί, διαμορφώνει ή καθορίζει την τελική έκβαση διαδικασίας λήψης δημόσιας απόφασης.

Στη **Cyta**, αυτό περιλαμβάνει:

- Μέλη του Συμβουλίου
- Διευθυντές και Τμηματάρχες
- Στελέχη που έχουν αποφασιστικό ή εισηγητικό ρόλο σε πολιτικές, συμβάσεις στρατηγική, ρυθμιστικά ή κανονιστικά θέματα.

#### Υποχρεώσεις Αξιωματούχων:

##### Πριν την επικοινωνία:

- Επιβεβαιώνουν την εγγραφή του Λομπίστα στο Μητρώο ([www.iaac.org.cy](http://www.iaac.org.cy))
- Ζητούν την προσκόμιση του κατάλληλου Εντύπου L08 ή L09
- Βεβαιώνονται για την ταυτοπροσωπία του Λομπίστα μέσω έγκυρης ταυτότητας ή διαβατηρίου.

#### Κατά την επικοινωνία:

- Συνυπογράφουν με τον Λομπίστα το Έντυπο Επικοινωνίας L10.
- Αρνούνται να προχωρήσουν σε συζήτηση αν δεν πληρούνται οι πιο πάνω προϋποθέσεις.

#### Μετά την επικοινωνία:

- Υποβάλλουν το Έντυπο L10 στην ΑΑκΔ εντός 2 μηνών.
- Καταγράφουν τους λόγους άρνησης υπογραφής εντύπου από Λομπίστα
- Υποβάλουν Έντυπο L11 (Έντυπο Σύγκρουσης Συμφέροντος) σε περίπτωση σύγκρουσης συμφέροντος

## 5. Κυρώσεις

### - Για Αξιωματούχους:

- Παράλειψη υποβολής Εντύπου L10 εντός δύο μηνών : Φυλάκιση έως 6 μήνες ή/και €5.000 πρόστιμο.

### - Για Λομπίστες:

- Μη εγγραφή: Φυλάκιση έως 1 έτος ή/και €10.000
- Ψευδή εγγραφή: Φυλάκιση έως 3 έτη ή/και €30.000
- Μη υποβολή αναφοράς: Φυλάκιση έως 6 μήνες ή/και €5.000
- Ψευδής αναφορά: Φυλάκιση έως 2 έτη ή/και €20.000

## 6. Τι ΠΡΕΠΕΙ και τι ΔΕΝ ΠΡΕΠΕΙ να κάνετε

### ΠΡΕΠΕΙ:

- Να διακόπτετε κάθε επικοινωνία αν δεν διασφαλιστεί η νομιμότητα
- Να ζητάτε τεκμηρίωση από τον Λομπίστα για την ιδιότητά του
- Να επικοινωνείτε με τη Λειτουργό Συμμόρφωσης αν έχετε αμφιβολία

### ΔΕΝ ΠΡΕΠΕΙ:

- Να δέχεστε εισήγηση ή συζήτηση για δημόσια απόφαση χωρίς έλεγχο εγγραφής στο Μητρώο
- Να αγνοείτε το έντυπο L10 ή να το καθυστερείτε
- Να έρχεστε σε επαφή με εκπρόσωπο ομάδας χωρίς προηγούμενη δήλωση ενδιαφέροντος στην ΑΑκΔ

## 7. Παραδείγματα

**Επίσημο αίτημα από επιχειρηματικό σύνδεσμο:** Ο Πρόεδρος του Συνδέσμου Εταιρειών Τηλεπικοινωνιών, ζητά συνάντηση με Μέλος του Συμβουλίου της Cyta για να συζητήσει υφιστάμενη κανονιστική ρύθμιση. Το αίτημα διαβιβάζεται εγγράφως και συνοδεύεται από υπόμνημα θέσεων. ► Εμπίπτει στη νομοθεσία. Ο εκπρόσωπος πρέπει να είναι εγγεγραμμένος στο Μητρώο, να προσκομίσει έντυπο L08 ή L09 και να συνυπογράψει το Έντυπο L10.

**Άτυπη συνάντηση σε εκδήλωση:** Κατά τη διάρκεια κοινωνικής εκδήλωσης, Διευθυντής της Cyta συναντάται με στέλεχος εταιρείας-προμηθευτή, ο οποίος τον «ενημερώνει φιλικά» ότι η εταιρεία του θα επωφελείτο από εσωτερική διαδικασία ανάθεσης. ► Δεν εμπίπτει άμεσα, αλλά αν κανονιστεί επόμενη συνάντηση για σκοπούς επηρεασμού, τότε θα εμπίπτει πλήρως και πρέπει να ακολουθηθεί η νόμιμη διαδικασία.

**Αίτημα πολιτικής παρέμβασης από πρώην στέλεχος:** Πρώην Διευθυντής της Cyta, τώρα σύμβουλος επιχειρήσεων, επικοινωνεί με ενεργό Διευθυντή ζητώντας μεταφορά εισήγησης προς το Συμβούλιο για αλλαγή της Πολιτικής Χορηγιών ή υποστήριξη για εμπορική συνεργασία της Cyta με πελάτη του. ► Εμπίπτει στον Νόμο. Αν ενεργεί για λογαριασμό τρίτου, θεωρείται Λομπίστας.

**Διαβούλευση στο πλαίσιο Υπουργικής πρόσκλησης:** Η Cyta λαμβάνει πρόσκληση από Υπουργείο για συμμετοχή σε θεσμοθετημένη δημόσια διαβούλευση για μελλοντική πολιτική του τομέα. Οι εκπρόσωποι τοποθετούνται τεκμηριωμένα επί προτάσεων. ► Δεν εμπίπτει. Οι προβλεπόμενες δημόσιες διαβουλεύσεις εξαιρούνται ρητά από το πεδίο εφαρμογής του Νόμου (Άρθρο 6(2)).

**Αίτημα από προμηθευτή σε στάδιο διαμόρφωσης όρων διαγωνισμού:** Προμηθευτής ζητά να συναντήσει τον Πρόεδρο του Κεντρικού Συμβουλίου Προμηθειών (ΚΣΠ) για να «εισηγηθεί βελτιώσεις» στους τεχνικούς όρους επικείμενου διαγωνισμού πριν από την επίσημη προκήρυξη. ► Ναι, εμπίπτει στον Νόμο. Το στάδιο πριν την εφαρμογή διαδικασιών του δεν εξαιρείται και θεωρείται ως προσπάθεια επηρεασμού δημόσιας απόφασης.

## 8. Τελική Επισήμανση

Η συμμόρφωση με τον Ν.20(Ι)/2022 είναι αναγκαία για τη θωράκιση της φήμης, της αξιοπιστίας και της θεσμικής ακεραιότητας της Cyta και αποτελεί μέρος της ευρύτερης δέσμευσης της Cyta για διαφάνεια και χρηστή διοίκηση. Η αποφυγή ακούσιων παραβάσεων εξαρτάται από την εγρήγορση και την ενημέρωση όλων των στελεχών και υπαλλήλων που λαμβάνουν μέρος σε διαδικασίες λήψης αποφάσεων.